



Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas  
Nijverheidsstraat 26-38  
1040 Brussel  
Tel. 02/289.76.11  
Fax 02/289.76.09

COMMISSIE VOOR DE REGULERING  
VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

# **Gebruiksaanwijzing voor het opstellen van een dossier voor de aanvraag van een leveringsvergunning voor elektriciteit**

**1 september 2013**

# Inhoudstafel

Inhoudstafel .....	2
1. Wie dient houder te zijn van een vergunning voor de levering van elektriciteit?	3
2. Toekenningsprocedure .....	6
2.1 Voorwaarde inzake vestigingsplaats .....	6
2.2 Aan wie dient de aanvraag gericht te worden en in hoeveel exemplaren?.	7
2.3 De inhoud van het aanvraagdossier.....	8
2.3.1 De identiteit van de aanvrager, zijn volledig adres en eventueel het adres waar de exploitatie zal plaatsvinden in België; de statuten van de aanvrager indien hij opgericht is onder de vorm van een rechtspersoon, of het ontwerp van de statuten van de op te richten rechtspersoon.....	8
2.3.2 De algemene en technische informatie betreffende de organisatie van de aanvrager die de CREG moet toelaten te oordelen of de aanvrager in staat is om de toekenningscriteria na te komen.....	8
2.4 Schematische voorstelling van de toekenningsprocedure.....	11

# 1. Wie dient houder te zijn van een vergunning voor de levering van elektriciteit?

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 april 2003 betreffende de vergunning voor de levering van elektriciteit door tussenpersonen en betreffende de gedragsregels die op hen van toepassing zijn (hierna: het koninklijk besluit van 2 april 2003) bepaalt dat voor de levering van elektriciteit door een tussenpersoon aan in België gevestigde afnemers die verbonden zijn met het transmissienet of met een directe lijn waarvan de nominale spanning hoger is dan 70.000 volt, een vergunning vereist is.

Hieronder worden de voorwaarden besproken die vereist zijn opdat een levering vergunningplichtig zou zijn.

a. De levering dient vooreerst te gebeuren door een tussenpersoon.

Artikel 2, 15°, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van elektriciteitsmarkt (hierna: de elektriciteitswet) definieert het begrip “tussenpersoon” als “elke natuurlijke of rechtspersoon die elektriciteit koopt met het oog op de doorverkoop ervan, behalve een producent of een distributienetbeheerder”.

Uit de bovenstaande definitie kan men dus afleiden dat een producent of een distributienetbeheerder niet als “tussenpersoon” beschouwd worden.

De uitzondering voor distributienetbeheerders lijkt logisch. De uitzondering voor producenten daarentegen komt eigenaardig voor vermits producenten, naast het produceren van elektriciteit, tevens elektriciteit kunnen aankopen om door te verkopen en zodoende de activiteit van tussenpersoon kunnen uitoefenen.

Artikel 18 van de elektriciteitswet, in uitvoering waarvan het koninklijk besluit van 2 april 2003 werd aangenomen, bepaalt onder meer dat de Koning, na advies van de CREG:

- de leveringen van elektriciteit in België langs het transmissienet of directe lijnen door tussenpersonen en leveranciers aan een procedure van vergunning of voorafgaande melding kan onderwerpen;
- de gedragsregels kan vaststellen die van toepassing zijn op de tussenpersonen en leveranciers.

Het begrip “leverancier” wordt in artikel 1, 15° bis, van de elektriciteitswet gedefinieerd als “elke rechtspersoon of natuurlijke persoon die elektriciteit levert aan één of meerdere eindafnemers; de leverancier produceert of koopt de, aan de eindafnemers verkochte, elektriciteit”. De definitie van het begrip “leverancier” sluit de producent dus niet uit.

Op grond van artikel 18 van de elektriciteitswet “kan” de Koning dus een vergunningsprocedure of een procedure van voorafgaande melding instellen voor de leveringen via het transmissienet of directe lijnen door tussenpersonen en leveranciers. Dit betekent m.a.w. dat de Koning kan beslissen om al dan niet een vergunningsprocedure in te stellen, maar wanneer hij daadwerkelijk een vergunningsprocedure instelt, hij dit dient te doen voor de leveringen via het transmissienet of directe lijnen door tussenpersonen en leveranciers. Dezelfde redenering geldt voor het vaststellen door de Koning van gedragsregels die van toepassing zijn op de tussenpersonen en leveranciers. De Koning “kan” dergelijke regels vaststellen, maar indien hij ze vaststelt, dienen ze van toepassing te zijn op zowel de tussenpersonen als de leveranciers. De CREG gaat er dus van uit dat het wel degelijk de bedoeling van de wetgever was om zowel de leveringen door tussenpersonen als de leveringen door leveranciers, desgevallend, aan een vergunningsplicht te onderwerpen. Welnu, een koninklijk besluit kan de draagwijdte van een wet niet beperken; op grond van artikel 108 van de Grondwet mag de Koning immers enkel de wet uitvoeren, zonder ooit de wet zelf te mogen schorsen of vrijstelling van zijn uitvoering te mogen verlenen.

Gelet op het voorgaande en het feit dat het volkomen onlogisch zou zijn om producenten die tevens leverancier zijn, vrij te stellen van de vergunningsplicht, is de CREG van mening dat zowel de leveringen door tussenpersonen als de leveringen door leveranciers vergunningplichtig dienen te zijn.

b. De levering dient te gebeuren aan in België gevestigde afnemers die verbonden zijn met het transmissienet of met een directe lijn waarvan de nominale spanning hoger is dan 70 kV.

De woorden “die verbonden zijn met” zijn niet voldoende precies en laten ruimte voor interpretatie.

Gelet op de Franstalige versie van het koninklijk besluit van 2 april 2003, waar er sprake is van “*qui sont raccordés au*”, gaat de CREG ervan uit dat hier enkel de

afnemers bedoeld worden die rechtstreeks aangesloten zijn op het transmissienet of op een directe lijn waarvan de nominale spanning hoger is dan 70.000 volt.

c. De levering dient te gebeuren aan in België gevestigde afnemers.

Het begrip “afnemer” wordt in artikel 2, 13°, van de elektriciteitswet gedefinieerd als “elke eindafnemer, tussenpersoon of distributienetbeheerder”.

Het begrip “eindafnemer” wordt in artikel 2, 14°, van de elektriciteitswet gedefinieerd als “elke natuurlijke of rechtspersoon die elektriciteit koopt voor eigen gebruik”.

M.a.w. een tussenpersoon die elektriciteit levert aan een in België gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die elektriciteit koopt voor eigen gebruik en die aangesloten is op het transmissienet of op een directe lijn waarvan de nominale spanning hoger is dan 70.000 volt, is vergunningplichtig.

Het begrip “distributienetbeheerder” wordt in artikel 2, 11°, van de elektriciteitswet gedefinieerd als “een door de bevoegde gewestelijke overheid aangewezen natuurlijke persoon of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor de exploitatie, het onderhoud en, indien noodzakelijk, de ontwikkeling van het distributienet in een bepaalde zone en, desgevallend, voor zijn interconnectoren met andere netten en die belast is met het garanderen van het vermogen op lange termijn van het net om tegemoet te komen aan een redelijke vraag aan elektriciteitsdistributie”.

M.a.w. een tussenpersoon die elektriciteit levert aan een in België gevestigde distributienetbeheerder die aangesloten is op het transmissienet of op een directe lijn waarvan de nominale spanning hoger is dan 70.000 volt, is vergunningplichtig op voorwaarde dat deze distributienetbeheerder de geleverde elektriciteit “voor eigen gebruik” aanwendt, met name met het oog op de naleving van de hem opgelegde openbare dienstverplichtingen en ondersteunende diensten. In deze optiek dient de distributienetbeheerder ook als een “eindafnemer” beschouwd te worden.

Het begrip “tussenpersoon” wordt in artikel 2, 15°, gedefinieerd als “elke natuurlijke of rechtspersoon die elektriciteit koopt met het oog op de doorverkoop ervan, behalve een producent of een distributienetbeheerder”.

In principe zou een tussenpersoon die elektriciteit levert aan een in België gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die elektriciteit koopt met het oog op de doorverkoop ervan, behalve een producent of een distributienetbeheerder, die aangesloten is op het

transmissienet of op een directe lijn waarvan de nominale spanning hoger is dan 70.000 volt, dus vergunningplichtig zijn.

Het probleem stelt zich echter dat een tussenpersoon voor zijn activiteit als tussenpersoon, met name de doorverkoop van elektriciteit, geen aansluiting (op een net of een directe lijn) nodig heeft. Enkel de klanten van de tussenpersoon die eindafnemers zijn, zijn verbonden met een net of een directe lijn.

Vermits tussenpersonen voor hun activiteit als tussenpersonen dus niet aangesloten zijn op een net of een directe lijn, is geen vergunning vereist om te hen te beleveren.

M.a.w. een tussenpersoon die elektriciteit levert aan een andere tussenpersoon, is niet vergunningplichtig.

## **Besluit**

Besluitend kan dus gesteld worden dat voor de levering van elektriciteit door een tussenpersoon of een leverancier aan in België gevestigde eindafnemers die rechtstreeks aangesloten zijn op het transmissienet of op een directe lijn waarvan de nominale spanning hoger is dan 70.000 volt, een vergunning vereist is.

## **2. Toekenningsprocedure**

### **2.1 Voorwaarde inzake vestigingsplaats**

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 april 2003 bepaalt dat de vergunning enkel kan worden aangevraagd door een natuurlijke of rechtspersoon gevestigd in één van de staten die deel uitmaken van de Europese Economische Ruimte.

De staten die deel uitmaken van de Europese Economische Ruimte (EER) zijn de volgende:

- België (EU)
- Bulgarije (EU)
- Cyprus (EU)
- Denemarken (EU)
- Duitsland (EU)
- Estland (EU)
- Finland (EU)
- Frankrijk (EU)
- Griekenland (EU)
- Hongarije (EU)

- Ierland (EU)
- IJsland (EVA)
- Italië (EU)
- Kroatië (EU)
- Letland (EU)
- Liechtenstein (EVA)
- Litouwen (EU)
- Luxemburg (EU)
- Malta (EU)
- Nederland (EU)
- Noorwegen (EVA)
- Oostenrijk (EU)
- Polen (EU)
- Portugal (EU)
- Roemenië (EU)
- Slovenië (EU)
- Slowakije (EU)
- Spanje (EU)
- Tsjechië (EU)
- Verenigd Koninkrijk (EU)
- Zweden (EU)

## 2.2 Aan wie dient de aanvraag gericht te worden en in hoeveel exemplaren?

De aanvraag dient per aangetekend schrijven met ontvangstbewijs gericht te worden aan:

**CREG**  
**Ter attentie van de heer Andreas Tirez**  
**Directie voor de technische werking van de markten**  
**Nijverheidsstraat 26-38**  
**1040 Brussel**

De aanvrager of zijn gemachtigde moet de aanvraag ondertekenen en dagtekenen. De machtiging van de perso(o)n(en) die de aanvraag ondertekenen moet voorgelegd worden, met name de documenten waaruit de handtekeningbevoegdheid van de ondertekenaars van de aanvraag blijkt. Dit kunnen onder meer de statuten van de vennootschap zijn, een uittreksel uit het Belgisch Staatsblad of een geschreven volmacht.

De aanvraag wordt door de aanvrager ingediend in 3 exemplaren. Indien nodig kan de CREG steeds bijkomende exemplaren opvragen.

## 2.3 De inhoud van het aanvraagdossier

### 2.3.1 *De identiteit van de aanvrager, zijn volledig adres en eventueel het adres waar de exploitatie zal plaatsvinden in België; de statuten van de aanvrager indien hij opgericht is onder de vorm van een rechtspersoon, of het ontwerp van de statuten van de op te richten rechtspersoon*

Betreffende het aanvragen van een vergunning voor de levering van elektriciteit voor een nog op te richten rechtspersoon wijst de CREG op artikel 60 van het Wetboek van Vennootschappen dat het volgende bepaalt: “Tenzij anders is overeengekomen zijn zij die in naam van een vennootschap in oprichting en vooraleer deze rechtspersoonlijkheid heeft verkregen, in enigerlei hoedanigheid een verbintenis hebben aangegaan, persoonlijk en hoofdelijk aansprakelijk, behalve wanneer de vennootschap binnen twee jaar na het ontstaan van de verbintenis het in artikel 68 bedoelde uittreksel [*uittreksel uit de oprichtingsakte*] heeft neergelegd en zij bovendien die verbintenis binnen twee maanden na voormelde neerlegging heeft overgenomen. In dit laatste geval, wordt de verbintenis geacht van het begin af door de vennootschap te zijn aangegaan.”

In het kader van een dergelijke aanvraag acht de CREG het wenselijk om in de leveringsvergunning te stipuleren dat de definitieve gegevens haar moeten meegedeeld worden zodra de onderneming is opgericht (definitieve statuten, financiële en beheersstructuur, ed.) zodat de CREG kan nagaan of deze verschillen van de initieel overgemaakte gegevens. In het bevestigend geval kan de CREG desgevallend, overeenkomstig artikel 12 van het koninklijk besluit van 2 april 2003, een schorsing, herziening of intrekking van de vergunning voorstellen aan de Minister.

### 2.3.2 *De algemene en technische informatie betreffende de organisatie van de aanvrager die de CREG moet toelaten te oordelen of de aanvrager in staat is om de toekenningscriteria na te komen*

De aanvrager dient voor ogen te hebben dat hij moet aantonen of bewijzen dat hij in staat is de verbintenissen en verplichtingen bedoeld in artikel 3 van het koninklijk besluit van 2 april 2003 na te komen.

Een aanvrager die reeds actief is als tussenpersoon of leverancier zal hierbij onder meer kunnen verwijzen naar zijn bestaande activiteiten. Een aanvrager die echter nog geen leveringsactiviteiten heeft ontplooid, zal desgevallend de maatregelen moeten vermelden die hij van plan is te nemen met het oog op het nakomen van de verbintenissen en verplichtingen.



Zo dient uit het aanvraagdossier te blijken dat de aanvrager aan de volgende toekenningscriteria voldoet:

- 1° de aanvrager moet aantonen dat hij over voldoende middelen beschikt om:
  - a) zijn financiële verplichtingen na te leven ten opzichte van zijn producent, distributeur, tussenpersoon of afnemer, alsook van de netbeheerder en de overheden;
  - b) de naleving van de openbare dienstverplichtingen die hem zijn toegewezen te verzekeren;
  - c) het technisch reglement na te leven;
- 2° om de elektriciteitsbevoorrading van de afnemers van de aanvrager van een vergunning en het gebruik van het transmissienet op een veilige, betrouwbare en doelmatige wijze te laten verlopen, dient de aanvrager te bewijzen dat hij beschikt over:
  - a) voldoende personeel met de nodige ervaring op het vlak van de levering van elektriciteit;
  - b) een beheersstructuur alsook een administratieve en boekhoudkundige organisatie aangepast aan de activiteiten die hij gaat uitoefenen;
- 3° de aanvrager van een vergunning verbindt zich ertoe over voldoende capaciteiten inzake vermogen en energie te beschikken om de bevoorrading van zijn afnemers te verzekeren, overeenkomstig het technisch reglement en de met zijn afnemers afgesloten en/of nog af te sluiten contracten, en om de naleving van de hem opgelegde openbare dienstverplichtingen te verzekeren.

#### Commentaar

De aanvragers zullen hier moeten aangeven of inschatten hoeveel elektriciteit ze aan afnemers die verbonden zijn met het transmissienet of met een directe lijn waarvan de nominale spanning hoger is dan 70.000 volt, leveren of gaan leveren. Daarnaast dienen ze aan te geven waar ze deze elektriciteit zullen halen, waarbij ze rekening dienen te houden met de beschikbare invoercapaciteit van België.

Indien ze elektriciteit wensen aan te kopen op de Belgische hub, zullen ze moeten aantonen dat ze hiertoe gerechtigd zijn of zullen zijn.

In het kader van de argumentatie van de aanvrager betreffende de toekenningscriteria, dient aan het aanvraagdossier minstens volgende informatie te worden toegevoegd:

- 1° een eensluidend verklaard afschrift van de goedgekeurde jaarrekeningen van de drie laatste boekjaren die zijn neergelegd bij de griffie van de rechtbank van koophandel en bij de balanscentrale van de nationale bank of elke andere equivalente instantie in het buitenland, wanneer zij ter beschikking zijn;

#### Commentaar

De aanvrager, indien hij een Belgische onderneming is, dient voor de laatste drie boekjaren, indien beschikbaar, een kopie van de neergelegde enkelvoudige jaarrekening, opgevraagd bij de Nationale Bank, op te leveren – referenties van de Nationale Bank moeten vermeld zijn. De documenten die bij de Nationale Bank moeten worden neergelegd bestaan uit: de goedgekeurde jaarrekening, het jaarverslag en het verslag van de commissaris. Indien de bij de Nationale Bank opgevraagde jaarrekeningen niet per blad sequentieel werden doorgenummerd, dienen de in het aanvraagdossier opgenomen jaarrekeningen te worden vergezeld van een afzonderlijk bijgevoegd (origineel) document, waarin deze voor eensluidend worden verklaard door een persoon/personen die de vennootschap rechtsgeldig kan/kunnen verbinden.

- 2° een prognose met betrekking tot de balansen en jaarrekeningen voor de vijf volgende jaren;
- 3° een schriftelijke verklaring waarin de aanvrager zich ertoe verbindt het technisch reglement na te leven;

#### Commentaar

De verklaring dient gedateerd en door de aanvrager ondertekend te zijn.

- 4° een boekhoudkundig plan;
- 5° een gedetailleerd plan betreffende het personeel met organigram;
- 6° een overzicht van de maatregelen die genomen zijn om de vertrouwelijkheid van de commerciële gegevens te waarborgen.

## 2.4 Schematische voorstelling van de toekenningsprocedure

